



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 18 maja 2010 r.

MINISTERSTWO
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Podsekretarz Stanu

Zbigniew SOSNOWSKI

DAiN-II-0784-2141/10/TS

Zarządy Wojewódzkie i Szkolne

do wiadomości

Pan

Antoni Duda

Przewodniczący Zarządu Głównego
NSZZ Policjantów

*Przed
jednocześnie inf. ze
ZG NSZZP skieruje
wniosek do T. Konstytucyjnego
Szacowny Panie Przewodniczący,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 31 marca 2010 r. (nr ZZ-227/2010), dotyczące rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie (Dz. U. Nr 47, poz. 279), uprzejmie wyjaśniam, co następuje

Zgodnie z § 4 ust 1 zarządzenia nr 9 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie opracowywania, uzgadniania, wydawania i ogłaszania aktów normatywnych w resorcie spraw wewnętrznych i administracji (Dz. Urz. MSWiA Nr 2, poz. 18 z późn. zm.) projekt aktu normatywnego opracowuje oraz uzgadnia w resorcie spraw wewnętrznych i administracji właściwa merytorycznie komórka organizacyjna Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji albo centralne organy administracji rządowej inne organy i jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Opracowanie projektu aktu normatywnego wymaga uprzedniej akceptacji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, właściwego Sekretarza Stanu albo Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

W dniu 28 lipca 2009 r. Zastępca Komendanta Głównego Policji skierował wniosek (nr Cki-2857/09) do Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji z prośbą o wyrażenie zgody na podjęcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie, który został zaakceptowany w dniu 30 lipca 2009 r.

Na podstawie § 10 zarządzenia nr 1144 Komendanta Głównego Policji z dnia 2 listopada 2004 r. w sprawie metod i form wykonywania w Policji zadań w zakresie legislacji pomocy prawnej i informacji prawnej (Dz. Urz. KUP Nr 21, poz. 131, z późn. zm.), projekt rozporządzenia opracowała pod względem merytorycznym komórka wiodąca, w tym przypadku Biuro Logistyki Policji KGP.

Jednocześnie zgodnie z § 6 zarządzenia nr 9 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie opracowywania, uzgadniania, wydawania i ogłaszania aktów normatywnych w resorcie spraw wewnętrznych i administracji oraz § 12 zarządzenia nr 1144 Komendanta Głównego Policji z dnia 2 listopada 2004 r. w sprawie

ZARZĄD GŁÓWNY
NSZZ POLICJANTÓW

wplyw
:linia

2010 -05- 20

L. dz

22/2010

metod i form wykonywania w Policji zadań w zakresie legislacji pomocy prawnej i informacji prawnej. Biuro Logistyki Policji KGP jako komórka wiodąca prowadziła uzgodnienia projektu, także ze związkami zawodowymi działającymi w Policji.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, w związku z odrzuceniem uwag zgłoszonych przez NSZZ Policjantów, pismem z dnia 14 września 2009 r., skierowanym do Wiceprzewodniczącego Zarządu Głównego NSZZ Policjantów, zostało przekazane stanowisko Biura Logistyki Policji KGP wraz z uzasadnieniem.

W drodze dalszego procedowania, projekt przedmiotowego rozporządzenia wraz z informacją o wynikach uzgodnień, został przekazany przez Biuro Logistyki Policji KGP, pismem z dnia 14 września 2009 r., do Biura Prawnego KGP, w celu wydania opinii legislacyjnej. Ponadto, w ramach koordynacji uzgodnień wewnątrzresortowych prowadzonych zgodnie z § 13 zarządzenia nr 1144 Komendanta Głównego Policji z dnia 2 listopada 2004 r. w sprawie metod i form wykonywania w Policji zadań w zakresie legislacji pomocy prawnej i informacji prawnej przez Biuro Prawne KGP, projekt rozporządzenia został po raz kolejny pismem nr PL-5095/41/09/JK przekazany do wiadomości Zarządowi Głównemu NSZZ Policjantów oraz znajdował się na stronie internetowej Komendy Głównej Policji.

Komenda Główna Policji rozważyła uwagi i postulaty zgłoszone przez związek zawodowy Policjantów, co znalazło również swoje odzwierciedlenie (omówienie) w ocenie skutków regulacji w punkcie dotyczącym przeprowadzonych konsultacji.

W nowym rozporządzeniu w stosunku do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2003 r. w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie (Dz. U Nr 125, poz. 1166 oraz z 2004 r. Nr 161, poz. 1685), wprowadzono zmiany obejmujące zasadniczo trzy obszary:

1. **Zasady wypłacania:** zgodnie z § 9 rozporządzenia policjantom, którym w roku zaopatrzeniowym wypłacono równoważnik pieniężny oraz wydano przedmioty umundurowania, wysokość równoważnika zostanie jednorazowo pomniejszona o roczną wartość przedmiotów wydanych w poprzednim roku zaopatrzeniowym. Zatem otrzymają oni równoważnik w zamian za pozostałe (przysługujące zgodnie z normą) przedmioty ubioru wyjściowego i galowego oraz za te przedmioty ubioru służbowego, których nie otrzymali w naturze. Wydanie nowego umundurowania w roku zaopatrzeniowym, w którym policjanci otrzymali równoważnik spowodowało zdublowanie należności. Wobec tego w kolejnym roku równoważnik zostaje pomniejszony o roczną wartość wydanych przedmiotów.

2. **Termin wypłaty:** zgodnie z § 4 rozporządzenia, równoważnik wypłaca się w terminie nie dłuższym niż 9 miesięcy od dnia powstania uprawnienia, tj. od 1 kwietnia do końca bieżącego roku. Zmiana ta wiąże się z wydawaniem w naturze nowych wzorów umundurowania służbowego. Sukcesywne wydawanie ww. umundurowania w trakcie roku zaopatrzeniowego i wypłata równoważnika pod koniec roku pozwoli na zmniejszenie wysokości równoważnika (brak naliczenia) tym policjantom, którzy otrzymają przedmioty w naturze o ich roczną wartość. Wypłata równoważnika na początku roku zaopatrzeniowego spowodowałaby możliwość zmniejszenia równoważnika dopiero w kolejnym roku zaopatrzeniowym. W przypadku nie wydania przedmiotów w naturze policjant otrzymuje równoważnik. Jednocześnie informuję, że środki finansowe na wypłatę równoważnika w zamian za umundurowanie w bieżącym roku zostały uruchomione w jednostkach Policji od dnia 15 kwietnia 2010 r. W praktyce w dniu 16 kwietnia 2010 r. w większości komend wojewódzkich Policji dokonano wypłaty równoważnika pieniężnego podległym policjantom.

3. **Podstawa kalkulacji równoważnika:** podstawą kalkulacji równoważnika są normy umundurowania, uwzględniające nowe wzory ubioru służbowego, określone w rozporządzeniu MSWiA z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów (Dz. U Nr 90, poz. 738).

Odnosząc się do kwestii wykreślenia z projektu rozporządzenia, podczas prac legislacyjnych § 4 przewidującego możliwość okresowej waloryzacji równoważnika wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych określonym w ustawie budżetowej uprzejmie informuję, że powodem jego usunięcia były opinie Rządowego Centrum Legislacji i Ministerstwa Finansów. W ocenie Rządowego Centrum Legislacji powyższa kwestia wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.). Natomiast Ministerstwo Finansów zwróciło uwagę, że w aktach prawnych dotyczących wysokości i warunków przyznawania równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie funkcjonariuszom pozostałych formacji mundurowych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji brak jest zapisów dotyczących waloryzacji przedmiotowego równoważnika i wskazało na konieczność jego skreślenia.

Należy również dodać, że powodem wydłużenia okresów używalności przedmiotów nowego wzoru ubioru służbowego jest wykorzystanie do jego wykonania trwalszych materiałów. Przedmioty ubioru służbowego nowego wzoru są wykonane z nowoczesnych tkanin zapewniających estetykę wyglądu i funkcjonalność jego użytkownikom. Konsekwencją lepszej jakości surowców jest fakt, że ceny po jakich zostały zakupione przedmioty nowego ubioru służbowego były odpowiednio wyższe. Wykorzystanie lepszych, trwalszych materiałów spowodowało, że okres używalności przedmiotów ubioru służbowego, czyli czas po jakim przedmiot traci swoje właściwości użytkowe został wydłużony o rok, czyli z 3 do 4 lat. Dotyczy to na ogół okryć zewnętrznych, gdyż w przypadku koszul, koszulek (polo, T-shirt), czyli elementów ulegających zużyciu częściej, okres używalności pozostawiono bez zmian.

Na marginesie należy dodać, że w Komendzie Głównej Policji trwają obecnie prace nad nowelizacją rozporządzenia w sprawie umundurowania policjantów, których celem jest wprowadzenie rozwiązań wpływających na optymalne wykorzystanie umundurowania służbowego nowego wzoru, w tym poprzez zróżnicowanie okresów jego używalności w zależności od rodzaju służby. W dniu 5 lutego br. Zastępca Komendanta Głównego Policji, stosownie do postanowień § 4 ust. 1 *zarządzenia Nr 9 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie opracowywania, uzgadniania, wydawania i ogłaszania aktów normatywnych w resorcie spraw wewnętrznych i administracji*, zwrócił się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o akceptację opracowania projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie umundurowania policjantów. Jako ogólne założenie przyjęto wydłużenie okresu używalności z 4 do 7 lat przedmiotów umundurowania policjantom służb innych niż prewencyjna oraz skrócenie z 4 do 3 lat policjantom realizującym zadania w ogniwach ruchu drogowego, patrolowo-interwencyjnych, dzielnicowym, służbie konwojowej, ochronnej w PdOZ, służbie dyżurnej, Policji Sądowej, Samodzielnym Pododdziałem Antyterrorystycznym Policji, Oddziałem Prewencji Policji. W dniu 8 lutego br. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wyraził zgodę na podjęcie prac nad zmianą rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów (Dz. U Nr 90) poz. 738) we wskazanych obszarach.

Projekt przedmiotowego aktu prawnego został opracowany przez Komendę Główną Policji i wkrótce zostanie przesłany do jednostek Policji i NSZZ Policjantów do uzgodnień

legislacyjnych. Ponadto, w ramach konsultacji społecznych, zostanie umieszczony na stronie internetowej Komendy Głównej Policji.

Ponadto informuję, że pierwotnie dla rozporządzenia w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie zakładano 14-dniowe vacatio legis. Jednak ze względu na zaistniałe problemy techniczne związane z obowiązkowym – poza tradycyjną formą papierową – podpisaniem przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji projektu rozporządzenia bezpiecznym podpisem elektronicznym ze znacznikiem czasu, a także mając na względzie współuczestniczenie w wydaniu tego aktu prawnego przez Ministra Finansów oraz kierując się intencją wprowadzenia w życie projektowanych regulacji przed dniem 1 kwietnia 2010 r. – przyjęto rozwiązanie prawne, zgodnie z którym rozporządzenie weszło w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

Przedstawiając powyższe, pragnę podziękować Panu Przewodniczącemu za wyjątkowe zaangażowanie w zabezpieczeniu interesu policjantów jednocześnie mając nadzieję na dalszą konstruktywną współpracę.

z poważaniem,

